



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » апреля 2013 г.

№ 2029п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"



232351004103  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.04.2013 Время 11:10  
№260190-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Отзыв Верховного Суда Российской Федерации на законопроект на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 260190-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса  
Российской Федерации и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации**

### **Статья 1**

Внести в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 50, ст. 7343, 7362) следующие изменения:

1) в части первой слова "Недопущение, ограничение или устранение конкуренции путем заключения хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), неоднократного злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в установлении и (или) поддержании монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, необоснованном отказе или уклонении от заключения договора, ограничении доступа на рынок" заменить словами "Заключение между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), а

равно участие в таком соглашении либо неоднократное злоупотребление доминирующим положением путем установления и (или) поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, необоснованного отказа или уклонения от заключения договора, ограничения доступа на рынок";

2) пункт 3 примечаний к статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

"3. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно первым из числа соучастников добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию и возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред, а также если в его действиях не содержится иного состава преступления."

## **Статья 2**

Внести в статью 11 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 2008, № 18, ст. 1941; 2011, № 1, ст. 16) следующие изменения:

а) часть вторую дополнить предложением следующего содержания:

"Результаты оперативно-розыскной деятельности, полученные при выявлении признаков преступления, предусмотренного статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, направляются также в антимонопольный орган для использования при рассмотрении заявлений, материалов или дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.";

б) в части третьей слово "следователю" заменить словами "следователю, антимонопольному органу".

### Статья 3

Часть 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3601; 2011, № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343) дополнить пунктом 11<sup>1</sup> следующего содержания:

"11<sup>1</sup>) направляет в правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела о преступлении, предусмотренном статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации;"

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования антимонопольного регулирования и повышения эффективности предупреждения и пресечения картельных соглашений.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 и пункт 3 примечаний к статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации. Предлагаемые изменения в часть 1 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации обусловлены сложившейся практикой неправильного ее толкования, которая не может быть исправлена без внесения в текст закона соответствующих изменений юридико-технического характера.

Действующая редакция позволяет правоприменителю, с одной стороны, рассматривать перечисленные в Федеральном законе "О защите конкуренции" как способы нарушения антимонопольного законодательства картельное соглашение и неоднократное злоупотребление доминирующим положением не в качестве альтернативных, а в качестве обязательных в совокупности, с другой - исходить из того, что уголовному преследованию подлежат не сами по себе картельный сговор и неоднократное злоупотребление доминирующим положением, повлекшие причинение ущерба или извлечение дохода в соответствующих размерах, а лишь такие сговор и злоупотребление, которые привели к недопущению, устранению или ограничению конкуренции.

Подобное расширительное толкование и основанное на нем применение части 1 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации противоречит смыслу понятия картельного соглашения как одного из наиболее опасных посягательств на основы экономики, а также цели предупреждения таких соглашений на ранней стадии их реализации.

Предлагаемые изменения пункта 3 примечаний к статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации уточняют критерии и условия освобождения от уголовной ответственности лиц, совершивших преступление, предусмотренное указанной статьей и направлены на повышение эффективности расследования картельных соглашений и создание дополнительных гарантий пресечения реализации таких соглашений на стадии их заключения.

Законопроектом также предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности", согласно которым устанавливается возможность антимонопольного органа при рассмотрении им заявлений, материалов или дел о нарушении антимонопольного законодательства использовать результаты оперативно-розыскной деятельности, полученные в целях выявления признаков преступления, предусмотренного статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, и направленные в антимонопольный орган органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Указанные изменения направлены на повышение эффективности, обеспечение всестороннего и полного исследования обстоятельств дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Для упорядочения практики возбуждения уголовных дел по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации законопроектом предлагается внести изменения в статью 23 Федерального закона "О защите конкуренции" путем наделения ФАС России полномочием по направлению в адрес правоохранительных органов материалов для решения вопроса о возбуждении уголовного дела о преступлении, предусмотренном статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 178**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

**Правительство  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

24.01.2013 № 1-ВС-270/13

На № П13-1350 от 16.01.2013

*Юдин*

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в диспозицию части первой статьи 178 УК РФ «Недопущение, ограничение или устранение конкуренции» и тем самым уточнить объективную сторону преступления. Также предлагается изложить в новой редакции пункт 3 примечания к указанной статье, которым установлены условия освобождения лица от уголовной ответственности.

Замечаний юридико-технического характера по законопроекту в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации не имеется.

Для сведения сообщается, что практика применения уголовно-правовой нормы об ответственности за недопущение, ограничение или устранение конкуренции весьма незначительна. По сведениям Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, судами Российской Федерации по статье 178 УК РФ за период 2010 г. – первое полугодие 2012 г. осуждено всего 3 лица (данные по вступившим в законную силу приговорам судов).

А.А. Толкаченко



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 апреля 2013 г. № 586-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить Руководителя Федеральной антимонопольной службы Артемьева Игоря Юрьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев