

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы

И.Ю. Артемьеву

Уважаемый Игорь Юрьевич!

В соответствии с Вашим обращением от 27.12.2013 № АК/53653-ПР/13 Российский союз промышленников и предпринимателей рассмотрел проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты РФ" (далее – Законопроект).

По мнению РСПП, ряд положений Законопроекта заслуживает поддержки. К ним относятся положения, направленные на исключение норм о реестре хозяйствующих субъектов, занимающих долю товарного рынка более 35%; о порядке признания доминирующим хозяйствующего субъекта с долей рынка менее 35%; о введении механизма контроля при создании ФГУП, МУП, а также положения, касающиеся досудебного обжалования решений и предписаний территориальных антимонопольных органов.

Вместе с тем, к Законопроекту сохраняются замечания, ранее обозначенные в позиции РСПП, которые не были учтены, в том числе по мероприятиям Дорожной карты по развитию конкуренции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 2579-р от 28.12.2012.

По мнению РСПП, неприемлемыми являются, в частности, следующие положения Законопроекта:

об отмене «иммунитета» от антимонопольного преследования для обладателей прав на интеллектуальную собственность;

положения, дублирующие полномочия ФАС России и ФСТ России в сфере государственного контроля за нарушениями нормативно закрепленного порядка установления тарифов на регулируемые виды деятельности;

о введении правил недискриминационного доступа для компаний, занимающих доминирующее положение на рынке;

об изъятии нормы, исключаящей агентские договоры из категории «вертикальных» соглашений;

о согласовании сделок по правилам, установленным для естественных монополий, компаниями, у которых доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности минимальна;

о сокращении количества предупреждений, выдаваемых одному лицу в течение одного года.

Кроме того в целях предотвращения негативной практики применения законодательства о защите конкуренции считаем целесообразным скорректировать следующие положения Законопроекта.

1. Пункт 6 статьи 1 Законопроекта предусматривает дополнение части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции положениями, распространяющими запрет на заключение соглашений между конкурентами – покупателями товара. Однако практика применения антимонопольным органом статьи 11 Закона о защите конкуренции подтверждает, что при рассмотрении дел этой категории имеют место случаи привлечения к ответственности хозяйствующих субъектов, действующих на разных товарных рынках, то есть не являющихся конкурентами.

В связи с этим полагаем, что принятие указанной поправки возможно только при условии, если в Закон о защите конкуренции будет также включена норма об обязанности антимонопольного органа по проведению анализа состояния конкуренции на товарном рынке. Это позволит не только предотвратить развитие негативной практики в отношении добросовестных хозяйствующих субъектов, не являющихся конкурентами на товарном рынке, но и выработать в дальнейшем стандарт доказывания по делам о картелях, как это предусмотрено Дорожной картой.

2. Пункт 26 статьи 1 Законопроекта предусматривает новую редакцию части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции. Предлагаемая редакция исключает из состава оснований для прекращения антимонопольного разбирательства добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение. Из пояснительной записки к Законопроекту неясно, чем обоснована поправка. По мнению РСПП, предлагаемая поправка приведет к ослаблению предупредительной, профилактической функции антимонопольного контроля и снизит количество добровольно устраненных нарушений.

3. Законопроект не предусматривает возможности исключения предварительного согласования сделок, совершаемых между компаниями,

входящими в группу лиц, не влияющих на ограничение конкуренции на товарных рынках. Полагаем, что такая мера должна быть предусмотрена, поскольку она сократит масштаб контрольных мероприятий в отношении сделок внутри группы лиц.

Приложение: 8 л.

Председатель Комитета
по развитию конкуренции РСПП,
член Бюро Правления РСПП

С.В.Генералов