

Исх. № 143 от «25» 11. 2013 г.

По законопроекту № 199585-6
«О внесении изменений в ФЗ
«О защите конкуренции»

Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

И.И. Шувалову

Уважаемый Игорь Иванович!

Некоммерческое Партнерство «Русская Сталь» (далее - Партнерство) объединяет крупнейших производителей металлургической продукции в России, которые производят 96% чугуна, около 90% стали и проката, а также значительную долю сырья для металлургической промышленности.

В настоящее время ко второму чтению в Государственной Думе Российской Федерации готовится законопроект № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (Четвертый антимонопольный пакет), подготовленный ФАС России и существенно изменяющий Закон «О защите конкуренции». Содержание ряда предложенных изменений является, как минимум, спорным, поскольку направлено на расширение возможностей открытия антимонопольных дел, облегчение вынесения обвинительных решений и снижение стандартов доказывания нарушений. В целом приходится констатировать, что инициативы ФАС России в большей степени приведут к чрезмерному расширению сферы контроля за хозяйствующими субъектами. Кроме того, антимонопольная служба при устном аргументировании изменений, в отсутствие какой-либо пояснительной записки, не приводит существенных доводов, обосновывающих необходимость принятия поправок и их позитивное влияние на реальное развитие конкуренции на российском рынке.

Законопроект уже получил отрицательную оценку Федеральной службы по тарифам, Министерства экономического развития Российской Федерации, РСПП, «Деловой России», ТПП РФ, а также других представителей экспертного сообщества различного уровня. Однако ни данные отзывы, ни принятые к реализации рекомендации ОЭСР, ни большая часть поручений Правительства Российской Федерации либерализационной направленности не нашли отражения в позиции ФАС России.

В числе наиболее рискованных для бизнеса предложений необходимо отметить следующие:

- включение в число отношений, подпадающих под действие Закона «О защите конкуренции», отношений по договорам (соглашениям) об использовании

исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации;

- возможность принятия Правительством РФ по представлению ФАС России правил недискриминационного доступа к товарам, работам и услугам на рынках, которые не относятся к рынкам естественных монополий, что существенно ограничивает рыночную свободу предприятий;
- введение в качестве санкции и (или) условия экономической концентрации такой новой меры воздействия, как обязательная разработка и публикация правил торговой практики – документа, раскрывающего стратегию и тактику поведения хозяйствующего субъекта на рынке и приводящего к де-факто снижению уровня конкуренции и повышению рисков координации хозяйствующих субъектов;
- дополнение ст. 11 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов» Закона «О защите конкуренции», создающее риски признания в качестве картелей не только соглашений конкурентов друг с другом, но и лиц, не конкурирующих между собой (например, соглашений продавцов и покупателей), что противоречит самой природе картелей;
- сохранение практики ведения Реестра хозяйствующих субъектов, занимающих более 35% на рынке определенного товара при установлении четырехлетнего срока пребывания в таком Реестре. Тем самым, при рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного законодательства, а также заявлений и ходатайств, связанных с экономической концентрацией, исключается необходимость анализа состояния товарных рынков, на которых работают указанные субъекты;
- включение в ст.28 Закона «О защите конкуренции» положений Федерального закона «О естественных монополиях», касающихся предварительного согласования с ФАС России сделок и иных действий любых хозяйствующих субъектов, работающих на естественно-монопольных рынках, и включающих тех из них, чья выручка от естественно-монопольной деятельности составляет ничтожную (менее 1%) долю в общей выручке (например, промышленные предприятия, имеющие собственные электрические или коммунальные сети, газопроводы, подъездные пути и т.п.).

С целью оценки предложенной инициативы ФАС России, на площадке НП «Русская Сталь» состоялось их обсуждение предприятиями-членами Партнерства, результатом которого стало общее мнение о негативном характере последствий данного законопроекта, как для российской промышленности, так и для инвестиционного климата России в целом.

В частности, металлургические предприятия считают критически важной подготовку пояснительной записки ФАС России, в которой должны быть даны разъяснения в отношении необходимости фиксации указанных изменений, влияния предлагаемых новелл на качество конкурентной среды и корреляции предложений с рекомендациями ОЭСР.

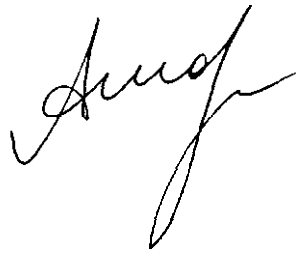
Обращаем Ваше внимание, что ФАС России вносит данный законопроект на рассмотрение Государственной Думы как поправки к ранее принятому в первом чтении Законопроекту № 199585-6. В действительности речь идет о совершенно самостоятельном документе, который не соответствует ранее принятому Законопроекту ни с точки зрения целей своего принятия, ни с точки зрения концепции. Такие действия являются грубейшим нарушением Регламента Государственной Думы ФС РФ.

Несмотря на заявления ФАС России о либерализации антимонопольного законодательства, данное ведомство фактически проигнорировало многочисленные замечания к четвертому антимонопольному пакету со стороны бизнеса и научного сообщества. В целом предприятия-члены НП «Русская сталь» неагитивно оценивают текущие тенденции в антимонопольном законодательстве России, показательным примером которых является ситуация с внесением указанных поправок.

В связи с изложенным, прошу Вас не допустить внесения данных поправок в текст уже принятого в 1-ом чтении законопроекта № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и дать поручение ФАС России надлежащим образом подготовить и, соблюдая необходимые процедуры, внести на рассмотрение Государственной Думы отдельным законопроектом предлагаемые поправки в Федеральный закон «О защите конкуренции», обеспечив их широкое обсуждение с бизнес-сообществом.

С уважением,

Президент НП «Русская Сталь»



А.А. Мордашов